

HOSPITAL DE GUARNICAO DE MARABA

Estudo Técnico Preliminar 30/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo:

2. Descrição da necessidade

Aquisição de REAGENTES de BIOQUÍMICA, HORMÔNIOS e IMUNOLOGIA para diagnóstico clínico laboratorial, incluindo EQUIPAMENTOS em regime de COMODATO com manutenção e assistência técnica para o Laboratório de Análises Clínicas do Hospital de Guarnição de Marabá.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Laboratório de Análises Clínicas	Maria Cristina Andrade de Araújo

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Em atendimento às disposições constantes do inciso I artigo 18 da lei nº 14.133/2021, o qual determina “a descrição da necessidade da contratação fundamentada em estudo técnico preliminar que caracterize o interesse público envolvido” esclareço que, conforme estabelece as Normas Internas do Hospital de Guarnição de Marabá e às demais legislações vigentes, a presente aquisição alinha-se ao Plano de Gestão do Hospital de Guarnição de Marabá (H Gu MARABÁ), com o intuito de fortalecer a dimensão humana, aprimorar a governança da Organização Militar, além de contribuir com a efetividade na gestão do bem público.

4.2 O Hospital de Guarnição de Marabá (H Gu MARABÁ) atende cerca de quatro mil usuários da 23ª Brigada de Infantaria de Selva (23ª Bda Inf SI), entre militares e dependentes, vindo a prestar atendimento ambulatorial, primeiros atendimentos em urgência e emergência, cirurgias de urgência e eletivas e internações clínicas e cirúrgicas, levando o apoio de saúde à família militar.

4.3 No cumprimento dessa missão, o Laboratório de Análises Clínicas do H Gu MARABÁ tem como finalidade prestar apoio com exames laboratoriais para auxiliar no diagnóstico, avaliação e tratamento de pacientes de urgência e emergência, crônicos, pré e pós-cirúrgicos e internados.

4.4 Para o desempenho das atividades do Laboratório de Análises Clínicas do H Gu MARABÁ, faz-se necessária a disponibilização de equipamento e insumos que são de suma importância em um laboratório clínico, pois afetam a qualidade e a precisão dos resultados dos exames.

4.5 Pois a falta destes insumos reduz a resolubilidade deste setor diagnóstico, podendo prejudicar a qualidade da assistência e ainda promover aumento dos custos com encaminhamentos de exames para organizações civis de saúde conveniadas, sendo, portanto indispensáveis para o diagnóstico e/ou acompanhamento clínico de nossos pacientes, bem como para economicidade desta Organização Militar de Saúde.

4.6 No mais, os materiais solicitados, pelo seu impacto institucional e com base nas justificativas acima mencionadas, a demanda é considerada “comum” e enquadrada nos termos da definição do inciso II do Art. 3º do Decreto nº 10.024/2019, a seguir: “II - bens e serviços comuns - bens cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Com o objetivo de entender melhor o mercado foram realizadas pesquisas para escolher a melhor forma de adquirir os testes e equipamentos:

5.1.1 COMPRA:

A Compra do equipamento compreende no pagamento em espécie pelos aparelhos adquiridos e ainda pressupõe gastos com manutenção, insumos e treinamento, sem contar o custo da obsolescência, que também terá de ser assumido pelo estabelecimento de saúde. Esta solução também traz implicações relacionadas a uma exclusividade provocada, ou seja, seria primeiramente licitada a aquisição do equipamento e na sua sequência a aquisição dos reagentes e demais materiais imprescindíveis para o uso, vinculando a administração em adquirir insumos da marca do fabricante do equipamento diminuindo assim a concorrência. Este tipo de processo pode durar alguns anos dependerá do tempo em que o equipamento estará viável para uso. Outras situações a serem ponderadas seriam a obsolescência dos equipamentos onde o LAC não acompanharia a melhoria da medicina diagnóstica e necessidade de realização de um pregão de serviço para aquisição dos serviços de manutenções preventivas e corretivas para o bom funcionamento dos equipamentos garantindo a vida útil, além de outro processo licitatório para aquisição dos reagentes de marca compatível com o equipamento, ficando a União restrita à aquisição de reagentes de apenas uma marca e modelo, o que pode tornar o processo mais oneroso financeiramente.

5.1.2. COMODATO

O Comodato vincula a posse do aparelho, disponibilizado pela empresa licitada, assim como os serviços de manutenção e treinamentos, por meio do comprometimento do licitante adquirir insumos por um período determinado no edital.

Esta solução frequentemente inclui serviços de manutenção e suporte técnico, o que pode reduzir significativamente os custos operacionais a longo prazo, visto que equipamentos complexos exigem pessoas habilitadas para execução das manutenções obrigatórias (preventivas) e as ocasionais (corretivas) nos mesmos, e as empresas fornecedoras possuem pessoal especializado e em sua grande maioria exclusivo para tal atividade, além de se responsabilizar pelo fornecimento de todo o material necessário para o funcionamento adequado do equipamento, principalmente os calibradores e controles internos de qualidade, materiais de alto custo, que tem o papel de assegurar um bom desempenho do equipamento, evitando erros analíticos, retrabalhos e consequentemente situações que possam impactar na segurança do paciente.

5.1.3. LOCAÇÃO

E por fim a Locação compreende um arrendamento comumente utilizado em pequenos períodos (menos de dois anos); se restringe apenas há alguns grupos, devido à complexidade do equipamento para o setor de automação de exames laboratoriais, e ainda a disponibilidade para importação e interesse comercial do fabricante/fornecedor para venda.

Para as locações dos equipamentos seria necessário a realização de um processo licitatório de serviço para locação do equipamento e outro para aquisição dos reagentes compatíveis com o equipamento.

No entanto, esta solução foi suspensa pela Portaria 179, de 22 de abril de 2019, artigo 1º, inciso V, como medida de racionalização do gasto público nas contratações para aquisição de bens e prestação de serviços e dá outras providências.

Dessa forma, a modalidade comodato foi avaliada como a mais viável, uma vez que a empresa vencedora do certame disponibiliza um equipamento sob sua responsabilidade de realizar as manutenções preventivas, corretivas, trocas de peças, fornecimento de insumos o que fica mais econômico para União, além de disponibilizar equipamentos condizentes com a medicina atual, ampliação do acesso a metodologias e portfólio de exames, sem o risco de tornarem-se obsoletos com o passar do tempo. Ainda oferece apólice de seguro contra (incêndio, pane elétrica, etc.) quaisquer riscos que possam surgir em seu funcionamento de tornarem-se obsoletos com o passar do tempo.

A aquisição dos reagentes pelo regime de comodato ocorreria pelo Sistema de Registro de Preços, permitindo a otimização dos recursos e incentivando a livre concorrência entre as empresas fornecedoras finais e a renovação tecnológica.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A aquisição de reagentes e materiais para diagnóstico clínico, faz-se necessária para que seja mantido o funcionamento do Laboratório de Análises Clínicas do HGuMARABÁ que tem como finalidade prestar apoio com exames laboratoriais para auxiliar no diagnóstico, avaliação e tratamento de pacientes de urgência e emergência, crônicos, pré e pós-cirúrgicos e internados.

6.2. Dessa forma, após o levantamento das possíveis soluções existentes no mercado, esta equipe optou pelo prosseguimento da aquisição em regime de comodato, que foi avaliada como a mais viável, uma vez que a empresa vencedora do certame disponibiliza um equipamento sob sua responsabilidade de realizar as manutenções preventivas, corretivas, trocas de peças, fornecimento de insumos o que fica mais econômico para União, além de disponibilizar equipamentos condizentes com a medicina atual, ampliação do acesso a metodologias e portfólio de exames, sem o risco de tornarem-se obsoletos com o passar dos quaisquer riscos que possam surgir em seu funcionamento tempo. Ainda oferece apólice de seguro contra (incêndio, pane elétrica, etc.).

6.3. O processo ocorreria pelo Sistema de Registro de Preços, permitindo a otimização dos recursos e incentivando a livre concorrência entre as empresas fornecedoras finais e a renovação tecnológica. O processo de aquisição seria através de realização de Licitação por meio de Sistema de Registro de Preços, uma vez que:

6.3.1. A Administração não se obriga a contratar todo o quantitativo previsto na licitação e registrado em Ata;

6.3.2. Existe a possibilidade de definir quantitativo a maior, além da sua real estimativa nos casos de objetos de difícil previsibilidade, cuja previsão pode ser frustrada por uma série de fatores variáveis que não são controlados pela Administração.

6.3.3. Permite flexibilidade e parcelamento das contratações da solução.

6.3.4 A fundamentação pauta-se na premissa de que, tratam-se de itens cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado, caracterizando-se como “bem comum”, conforme Decreto nº 11.462, de 31 de março de 2023.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. O Laboratório de Análises Clínicas do Hospital de Guarnição de Marabá solicita a aquisição do material especificado, para atender aos setores do LAC, aplicados na realização de exames. O levantamento do consumo dos insumos solicitados neste documento baseou-se na estatística de cada setor do laboratório, avaliado por meio de relatórios dos equipamentos, requisições médicas e quantitativo de material empenhado nos anos anteriores. Tendo sido também considerado o gasto inerente às calibrações e controles de qualidade necessários e obrigatórios à execução dos processos analíticos, conforme preconiza a RESOLUÇÃO DA DIRETORIA COLEGIADA - RDC Nº302, de 13 de outubro de 2006, que dispõe sobre regulamento técnico para funcionamento de laboratórios clínicos.

7.2. O quantitativo previsto visa atender a demanda com base em contratações passadas e estimativa de testes utilizados pelo laboratório deste órgão em anos anteriores, conforme Estatística de Produção de Exames via Sistema Interno do LACHGuMARABÁ (SCOLA) e Relatório de Consumo por Conta via SISCOFIS, gerando a planilha de memória de cálculo.

7.3. Foi considerado o atendimento das necessidades do setor pelo período de 12 (doze) meses, acrescido do percentual necessário para manutenção, calibração, controle e repetições de amostras e da necessidade associada a possíveis intercorrências com aumento de usuários e demandas, dentre as quais:

- Exames realizados pelo H Gu MARABÁ – LAC, como LABORATÓRIO DE APOIO responsável pela realização de exames laboratoriais no âmbito da 8ª Região Militar, até o presente momento das Unidades Gestoras FuSEx: 52º Batalhão de Infantaria de Selva (52º BIS), 1º Grupo de Artilharia de Campanha de Selva (1º GAC SI), 23º Batalhão Logístico de Selva (23º B Log SI), Companhia de Comando da 23ª Brigada de Infantaria de Selva (Cia C/23ª Bda Inf SI), 23ª Companhia de Comunicações de Selva (23ª Cia Com SI), 6ª Companhia de Engenharia de Combate de Selva (6ª Cia E Cmb SI), 33º Pelotão de Polícia do Exército (33º PEL PE).
- Para os militares vindos de outras guarnições para Marabá por situações adversas;
- Casos atemporais de contingências na higidez física da tropa que possam vir a ocorrer;
- Casos de deslocamentos de algumas unidades para cumprimento de missões operacionais e deverão ser inspecionados previamente;
- Militares em cursos de formação ou especialização, tem-se tornado mais frequentes e seria muito mais oneroso para a corporação encaminhar tais exames para a rede conveniada;
- Usuários atendidos nos setores de: Unidade do Pronto Atendimento Médico (UPAT), Unidade de Internação (UI), Bloco Cirúrgico e Ambulatório.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 2.313.544,50

O preço estimado da contratação é de R\$ 2.313.544,50 (Dois milhões, trezentos e treze mil, quinhentos e quarenta e quatro reais e cinquenta centavos).

Os preços foram pesquisados em conformidade com o previsto na Instrução Normativa SEGES/ME Nº 65, de 7 de julho de 2021, cuja pesquisa prevaleceu para a realização do processo licitatório. A estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, está anexada no Relatório de Pesquisa de Preços.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, conforme § 1º do art. 23 da lei nº 14.133/21, os serviços deverão ser divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se a licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à aplicação da competitividade sem perda da economia de escala.

A licitação será dividida em itens por categorias, facultando-se ao licitante a participação em quantos itens for de seu interesse.

O critério de julgamento adotado será o de menor preço do item, observadas as exigências que estarão contidas no Edital e seus Anexos quanto às especificações do objeto.

Justifica-se agrupamento dos itens devido à especialidade dos referidos, buscando deixar especificado para qual setor/finalidade o item será empregado.

Os seguintes grupos foram formados pelos apontamentos abaixo descritos:

- Do item 1 ao item 33: Grupo I- BIOQUÍMICA - Reagentes de bioquímica com equipamento em comodato
- Do item 34 ao item 69: Grupo II - Reagentes de Hormônios e Imunologia com equipamento em comodato

A aquisição por lotes justifica-se também por aspectos de gestão e eficiência, uma vez que permite planejar a entrega e o consumo dos insumos de maneira mais adequada à rotina laboratorial, evitando o acúmulo de materiais e a consequente por vencimento de validade.

Além disso, para os Grupos 1 e 2, por se tratar de aquisição de reagentes com fornecimento de equipamento em comodato, o fracionamento dos grupos geraria a necessidade de instalação de vários equipamentos, entretanto, o espaço físico do LAC é um limitante.

Há também o aspecto econômico, visto que, para que seja vantajoso para as empresas ceder equipamento em comodato, é necessário que a aquisição dos reagentes seja volumosa, garantindo assim o equilíbrio econômico do contrato.

Com o propósito de evitar um elevado número de equipamentos e reagentes com valores de referência diversos, e ter a capacidade física e operacional instalada insuficientes, os itens com fornecimento de comodato estão reunidos em grupo, para garantir a operacionalização segura e a aferição da qualidade dos exames que serão realizados pela equipe técnica. A contratação dos objetos reunidos em grupos tem como objetivo evitar que reativos utilizados na realização de exames laboratoriais de um mesmo paciente sejam de metodologia/fabricante diferentes, o que inviabilizaria a correlação técnica dos resultados, trazendo, com isso, o consequente prejuízo ao apoio diagnóstico prestado ao profissional médico solicitante.

Outro fator considerado foi o de evitar, sempre que possível, itens com valores unitários baixos que, com a entrega fracionada, tornaria o custo superior ao do objeto licitado, provocando desinteresse de fornecedores, conduzindo-os ao fracasso ou deserto e causando prejuízo para a Administração Pública.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. Os materiais a serem adquiridos encontram-se previstos no sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações do Plano Anual de Contratações (PGC/PAC) para o ano de 2025, conforme Decreto nº 10.947, de 25 de janeiro de 2022.

11.2. A contratação alinha-se com o planejamento da Direção do HGuMARABÁ, assessorada pelo chefe do laboratório de análises clínicas deste Hospital, ratificada pela Diretoria Técnica de Saúde – DTS. Esta assertiva ampara-se na medida em que é constante a necessidade de tais reagentes e materiais para o bom andamento das atividades a que se destina o HGuMARABÁ.

11.3. A despesa tem adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com a Lei de Diretrizes Orçamentárias. Foram observadas, previamente, todas as prescrições constantes do art. 16, inciso I e II, e § 1º incisos I e II da Lei Complementar nº 101, de 04/05/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) e o art. 7º, § 2º, inciso III da Lei nº 8.666/93.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Entre os benefícios diretos e indiretos que o Hospital de Guarnição de Marabá almeja com esta aquisição, destaca-se:

12.1.1. Assegurar o cumprimento dos objetivos estratégicos;

12.1.2. Adquirir de forma mais vantajosa para a Instituição, reagentes e materiais a serem utilizados no LAC, para atendimento aos usuários e pacientes do H Gu MARABÁ na realização de exames laboratoriais, possibilitando o rápido diagnóstico clínico de possíveis enfermidades;

12.1.3. Evitar aquisições por meio de dispensa de licitação e de adesão à ata de registro de preços;

12.1.4. Garantir o pleno atendimento das demandas assistenciais atendendo da melhor forma possível os usuários do FUSEX;

12.1.5. Manter o pleno funcionamento das atividades que são realizadas no âmbito do Hospital de Guarnição de Marabá, através do apoio com exames laboratoriais para auxiliar no diagnóstico, avaliação e tratamento de pacientes de urgência e emergência, crônicos, pré e pós-cirúrgicos e internados.

13. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de tomada de providências para a solução a ser licitada.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A Licitante deverá seguir os critérios de sustentabilidade ambiental de acordo com a Instrução Normativa nº 10, de 12 de novembro de 2012, que estabelece regras para elaboração de Planos de Gestão de Logística Sustentável de que trata o Art. 16 do Decreto nº 7.746, de 05 de junho de 2012, e dá outras providências em especial, as do Anexo III. Além dos critérios preconizados no Art. 6º da Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010:

- use produtos de limpeza e conservação de superfícies e objetos inanimados que obedeçam às classificações e especificações determinadas pela ANVISA;
- adote medidas para evitar o desperdício de água tratada, conforme instituído no Decreto nº 48.138, de 8 de outubro de 2003;
- Observe a Resolução CONAMA nº 20, de 7 de dezembro de 1994, quanto aos equipamentos de limpeza que gerem ruído no seu funcionamento;
- forneça aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários, para a execução de serviços;
- realize um programa interno de treinamento de seus empregados, nos três primeiros meses de execução contratual, para redução de consumo de energia elétrica, de consumo de água e redução de produção de resíduos sólidos, observadas as normas ambientais vigentes;
- realize a separação dos resíduos recicláveis descartados pelos órgãos e entidades da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional, na fonte geradora, e a sua destinação às associações e cooperativas dos catadores de materiais recicláveis, que será procedida pela coleta seletiva do papel para reciclagem, quando couber, nos termos da IN /MARE nº 6, de 3 de novembro de 1995 e do Decreto nº 5.940, de 25 de outubro de 2006;
- respeite as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos; e
- preveja a destinação ambiental adequada das pilhas e baterias usadas ou inservíveis, segundo disposto na Resolução CONAMA nº 257, de 30 de junho de 1999.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita, ou seja, seleção de propostas pelo sistema de registro de preços para aquisição de materiais e reagentes para o laboratório de análises clínicas do Hospital de Guarnição de Marabá, pelo período de 12 (doze) meses podendo ser renovável por até 10 anos, conforme condições, quantidades e exigências demonstradas, mostra-se tecnicamente viável e fundamentadamente necessária. A contratação está alinhada ao Plano de Gestão do Hospital de Guarnição de Marabá. Este estudo foi elaborado em harmonia com a legislação vigente e com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e objeto da aquisição. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos, pelo que recomendamos a contratação proposta.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARIA CRISTINA ANDRADE DE ARAUJO

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 27/03/2026 às 09:53:50.

TAIZE CARLA COSTA PELISSON E SILVA

Membro da comissão de contratação

ANDRESSA CRISTIANE LOPES DE ASSIS

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 25/03/2026 às 12:55:14.